



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

**МОДУЛЬ ЖАН МОННЕ
«ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЕВРОПЕЙСКОЙ
ИНТЕГРАЦИИ»
(600571-ЕРР-1-2018-1-KZ-ЕРРІМО-MODULE)**

Карагандинский университет Казпотребсоюза, 2021



СТРУКТУРА КУРСА. МОДУЛЬ 1

№	Тема	Часы	
		Лекция	Семинар
Модуль 1. История и теория европейской интеграции			
1	Определение понятия «интеграция». Значение европейской интеграции	1	1
2	Теоретические основы региональной интеграции	2	2
3	Исторические аспекты европейской интеграции	2	2
4	Организационная структура ЕС	2	2
5	Процесс принятия решений в ЕС	1	1
6	Основы права и идея конституции ЕС	1	1
7	Экономический и валютный союз	1	1
8	Внутренние направления деятельности ЕС. Стратегия устойчивого развития	3	3
9	Европейское гражданство и европейская идентичность	1	1
10	Понятие «европейской солидарности» и ее современное состояние	1	1
		15	15



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

ТЕМА 6. ОСНОВЫ ПРАВА И ИДЕЯ КОНСТИТУЦИИ ЕС

Цель лекции: проанализировать нормативно-правовые особенности функционирования ЕС.

Ключевые слова: право, *acquis communautaire*, Конституция ЕС, Лиссабонский договор.



**Право ЕС => регламентация взаимоотношений
между Союзом и государствами-членами ЕС**



**баланс между коллективными интересами Союза,
индивидуальными интересами стран, регионов и
отраслей**





Acquis communautaire – совокупность действующих **нормативных документов**, включая общие **принципы права** и **традиции взаимодействия** институтов Союза между собой и с органами государств-членов Союза.



компетенции ЕС лишь в тех сферах, в которых **государства-члены согласились** предоставить возможность действовать



Исключительная компетенция ЕС

таможенный
союз

установление
правил
конкуренции на
внутреннем
рынке

денежно-
кредитная
политика
(еврозона)

сохранение
морских
биоресурсов

общая торговая
политика

Совместная компетенция ЕС

регулирование
внутреннего
рынка

с/х политика

транспортная
политика

здравоохранение

свобода,
безопасность и
справедливость и
др.

- ✓ Координация экономической и социальной политики государств-членов ЕС



ПРИНЦИПЫ ПРАВА ЕС

Цели и задачи интеграции (согласно Ст. 3 Договора о Европейском союзе):

содействие миру, своим ценностям и благосостоянию своих народов.

конкурентоспособная,
социальная,
рыночная
экономика

научно-технический
прогресс

высокий уровень
занятости и
социальной защиты

охрана окружающей
среды

социальная
справедливость

сохранение
культурного и
языкового
многообразия

экономическое,
социальное и
территориальное
сплочение

сохранение и
развитие
европейского
культурного
наследия



ПРИНЦИП РАВЕНСТВА

- Статья 9 Договора о ЕС
- ОБЩЕЕ равенство

ПРИНЦИП СОБЛЮДЕНИЯ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

- Статья 2 Договора о ЕС

*«Союз основан на ценностях уважения человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, правового государства и соблюдения прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам. Эти ценности являются общими для государств-членов в рамках общества, характеризующегося плюрализмом, недискриминацией, терпимостью, справедливостью, солидарностью и равенством женщин и мужчин».**



ПРИНЦИПЫ ВЗАИМОДЕСТВИЯ ПРАВА ЕС С НАЦИОНАЛЬНЫМ ПРАВОМ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ

ПРИНЦИП ЛОЯЛЬНОСТИ

- Статья 1 Договора о ЕС
- Государства-члены обязуются способствовать достижению целей Договора

ПРИНЦИП СУБСИДИАРНОСТИ

- Статья 5 Договора о ЕС
- Вопросы, не относящиеся к исключительной компетенции ЕС могут быть переданы ему лишь в случае доказанной необходимости и эффективности

ПРИНЦИП ПРОПОРЦИОНАЛЬНОСТИ

- Статья 5 Договора о ЕС
- Содержание и форма действий ЕС должны соответствовать необходимым масштабам для достижения целей Договора



ПРИНЦИП ПРЯМОГО ДЕЙСТВИЯ

- Особенность права ЕС
- Для возникновения прав и обязанностей, предусмотренных нормативными актами ЕС, не требуется каких-либо действий государств-членов

ПРИНЦИП ПРЯМОГО ПРИМЕНЕНИЯ

- Право ЕС преимущественно налагает обязанности и запреты на государства-члены и их органы
- Вытекающие из обязанностей государств-членов и их органов права даются неограниченному кругу физических и юридических лиц на территории ЕС

ПРИНЦИП ПРИМАТА ПРАВА

- Подписав договоры ЕС на одинаковых условиях и без ограничений, государства-члены принимают на себя приоритетные обязательства
- Нормы права ЕС имеют приоритет над национальными нормами, независимо от времени принятия последних



ПРИЗНАКИ НАДНАЦИОНАЛЬНОСТИ ПРАВА ЕС

Решения принимаются
независимыми от государств
органами (ЕК, ЕЦБ, ЕП) либо
межгосударственными органами,
но не единогласно
(квалифицированное большинство
в Совете)

Решения носят обязательный
характер, приоритет над
национальным законодательством
и не требуют национальной
ратификации

**степень
проявления
зависит от сферы
компетенции**

Существует эффективная система
судебной защиты решений и
система исполнительного
производства

Решения регулируют права и
обязанности не только государств,
но также их граждан и
юридических лиц-резидентов



ИСТОЧНИКИ ПРАВА ЕС

Первичное право – межгосударственные договоры об учреждении и функционировании Сообщества/Союза:

- ✓ Парижский договор, 1951
- ✓ Римские договоры, 1957
- ✓ Единый европейский акт, 1986
- ✓ Маастрихтский договор, 1992
- ✓ Амстердамский договор, 1997
- ✓ Ниццкий договор, 2001
- ✓ Лиссабонский договор, 2007 и др.

← классические
международные договоры

→ основа правового
порядка ЕС



Международные соглашения ЕС с третьими странами и международными организациями – составная часть права Союза:

- ✓ приоритет над национальными законами,
- ✓ прямое действие, прямое применение.

Вторичное право ЕС – комплекс нормативных актов, принятых союзными институтами и органами ЕС на основе норм первичного права ЕС.



**основная часть *acquis communautaire*
(акты, вспомогательные конвенции, решения суда)**



ТИПЫ АКТОВ ИНСТИТУТОВ ЕС

РЕГЛАМЕНТ

- имеет общее действие
- является обязательным в полном объеме
- подлежит прямому применению во всех государствах-членах

ДИРЕКТИВА

- имеет обязательную силу для каждого государства-члена, кому она адресована в отношении результата, которого требуется достичь,
- оставляет в компетенции национальных инстанций выбор формы и способов достижения

РЕШЕНИЕ

- является обязательным в полном объеме
- когда решение указывает адресатов, оно обязательно только для них

РЕКОМЕНДАЦИЯ

- не имеет обязательной силы

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- не имеет обязательной силы



With the support of the Erasmus+ Programme of the European Union



WHITE PAPER ON THE **FUTURE OF EUROPE**

*Reflections and scenarios
for the EU27 by 2025*



Green Paper on relations between the European Union and the ACP countries on the eve of the 21st century

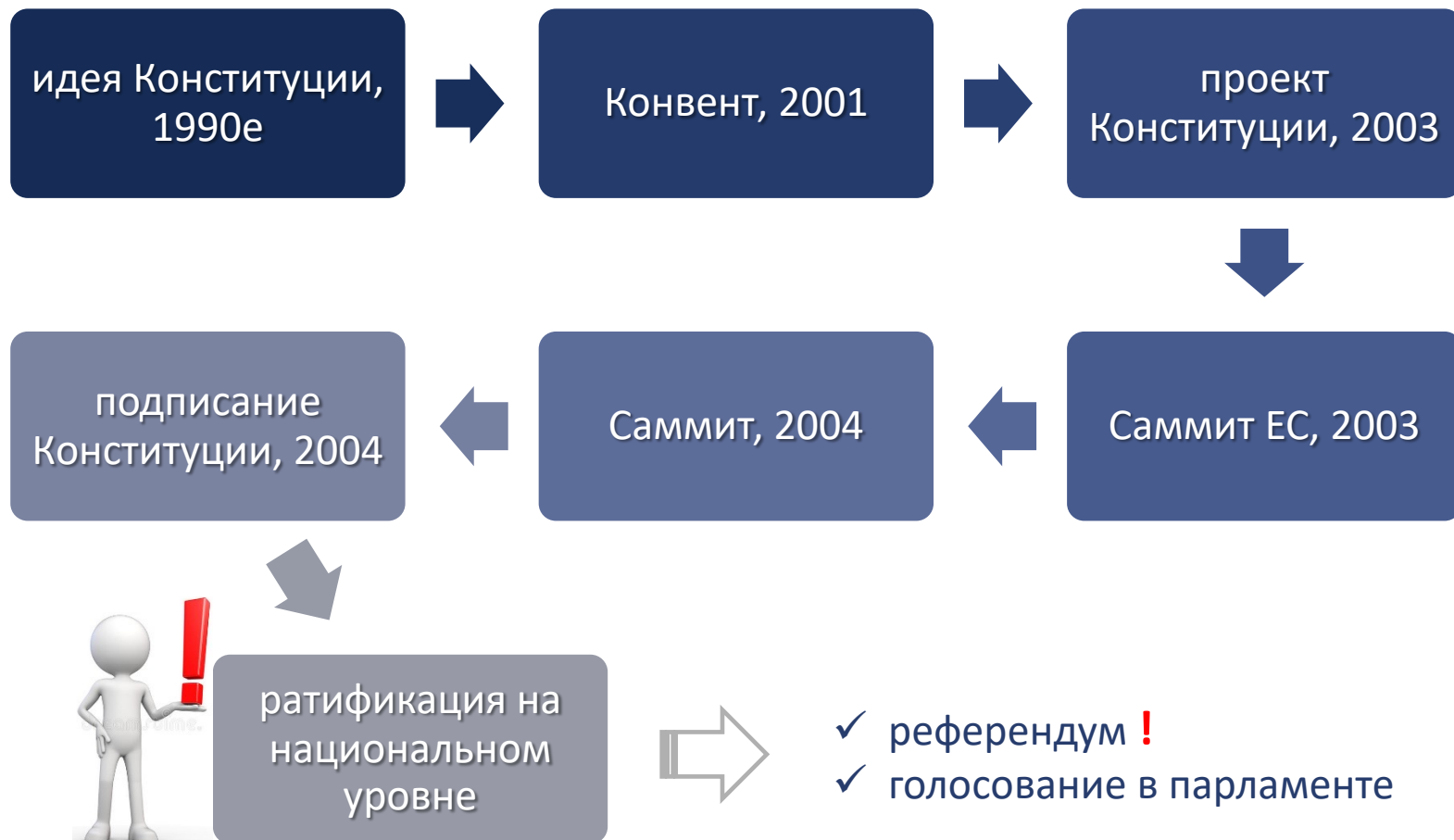
Challenges and options for a new partnership

GREEN PAPER



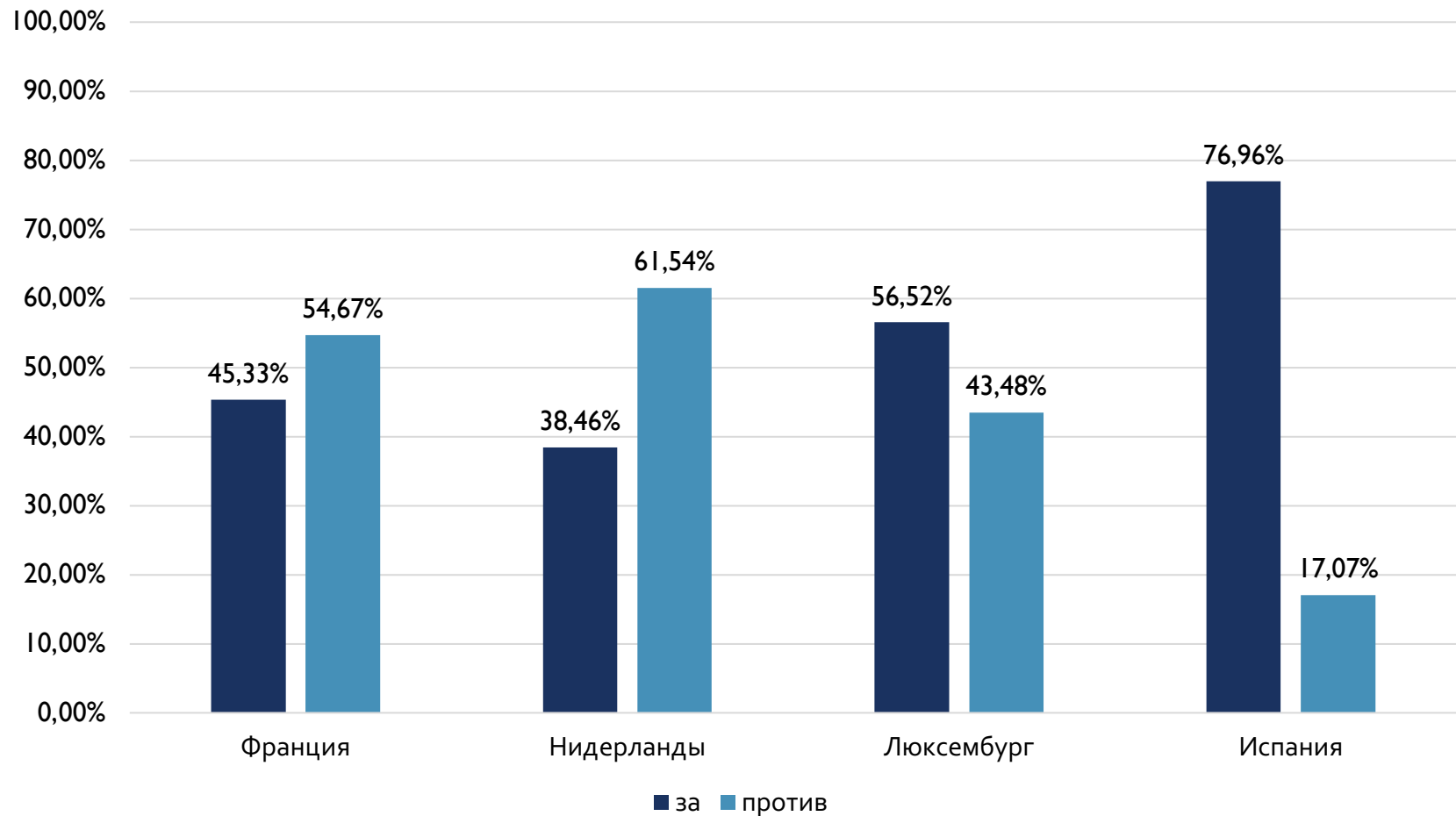


ИДЕЯ КОНСТИТУЦИИ ЕС И ЛИССАБОНСКИЙ ДОГОВОР





Итоги референдумов по ратификации Конституции ЕС, 2005



✓ в некоторых странах референдум был отменен (например, Великобритания, Дания, Ирландия)



- ? возможность утраты
национального суверенитета
- ? негативное восприятие
расширения ЕС
- ? демократический «дефицит»
 - ? евроскептицизм



2007 – Лиссабонский договор как альтернатива Конституции (разработан на ее основе).



**исключение любых формулировок с
намеком на квазигосударство**

Внесенные изменения:

- ☑ переименование Договора, учреждающего Европейское сообщество в Договор о функционировании ЕС,
- ☑ реформа полномочий и базовых принципов деятельности ЕС,
- ☑ реформа институтов ЕС и процедур их функционирования



статус юридического
лица

международная
правосубъектность

переход полномочий
Европейского
сообщества

упразднение 3 опор

типология
компетенций

Хартия основных
прав, 2000

учреждение поста
Председателя
Европейского совета

статус Высокого
представителя по
внешним делам и
политике
безопасности

возможность
контроля решений по
ОВПБ Судом ЕС

обязательства
оказания помощи
странам-жертвам
агрессии

совместные действия
в случае стихийной,
террористической и
техногенной угрозы

Европейский совет
как институт ЕС

включение
энергетики, туризма,
защиты граждан от
ЧС, сотрудничества
гос.служб с сферой ЕС

расширение сферы
голосования
квалифицированным
большинством

распределение
голосов между
государствами-
членами

усиление
законодательных
позиций
Европарламента



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



ЛИССАБОНСКИЙ ДОГОВОР, 2007 (2009)



- ✓ Возможность выхода из конституционного кризиса ЕС,
- ✓ Упрощает систему многоуровневого управления в ЕС,
- ✓ Оформление опыта интеграции в концепциях, принципах и процедурах,
- ✓ Создает институциональную систему наднациональных и межправительственных элементов,
- ✓ Сохраняет задачу повышения легитимности ЕС